C O M U N E D I I S P A N I
(Prov. di Salerno)

AREA SEGRETERIA

DETERMINAZIONE
N. 127 DEL REGISTRO GENERALE N. 49 DEL REGISTRO DI AREA
DEL 13.7.2016

OGGETTO: Comunicazione da parte dell'Avvocato Aniello Natale per conto dei Signori Avagliano Gennaro e Lovisi Piernicola, nella loro qualità, all'epoca dei fatti, di consiglieri comunali del Comune di Ispani per rimborso spese legali. Procedimento penale **n. 672/2014 R.G.N.R. e n. 350/2015 R.G. G.I.P.**. **D.G.C. n. 115/2016**.-

IL RESPONSABILE DELL'AREA SEGRETERIA

DATO ATTO:

- che lo scrivente non versa in condizioni di incompatibilità o conflitto di interessi rispetto all'adozione del presente atto;
- di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;
- di impegnarsi ad assolvere gli obblighi relativi alla trasparenza e alla pubblicazione dell'atto e delle informazioni in esso contenute, nel rispetto della normativa vigente;
- di emanare l'atto ai fini del perseguimento del seguente interesse pubblico: COME IN OGGETTO;
- che con D.C.C. n. 13/2016 è stato approvato il bilancio di previsione E.F. 2016;
- che lo scrivente, nel presente procedimento, riveste la funzione di R.U.P.;

VISTI:

- la disposizione Sindacale prot. 734/2014;
- il D.Lgvo n. 267/2000 - TUEL. – e ss.mm.ii.;
- il D.L.gvo n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- il D.L.gvo n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- lo Statuto;
- il Regolamento di Contabilità;
- il Regolamento sui controlli interni;

RICHIAMATE:

a) la comunicazione da parte dell'Avvocato Aniello Natale per conto dei Signori Avagliano Gennaro e Lovisi Piernicola, nella loro qualità, all'epoca dei fatti, di consiglieri comunali del Comune di Ispani per rimborso spese legali;

b) la deliberazione della Giunta Comunale n. 115/2016;

VISTE le fatture nn. 23 e 28/2015 e 6 e 7/2016 emesse dall'Avvocato Aniello Natale per conto dei Signori Avagliano Gennaro e Lovisi Piernicola, dell'importo complessivo di **€ 5.646,78**, **debitamente quietanzate dallo stesso Avv. Aniello Natale** con la dicitura "***La presente fattura è stata pagata con bonifico bancario***";

RICHIAMATA, a titolo di procedimento amministrativo, la propria determinazione n. 93/2016 relativa ad identica questione;

PREMESSO che:

a) Relativamente ai contenuti della particolare fattispecie prospettata, giova preliminarmente richiamare la disciplina dell'art. 28 del CCNL del 14.9.2000, secondo la quale:

1) "l'ente, anche a tutela dei propri diritti ed interessi, ove si verifichi l'apertura di un procedimento di responsabilità civile o penale nei confronti di un suo dipendente per fatti o atti direttamente connessi all'espletamento del servizio e all'adempimento dei compiti d'ufficio, assumerà a proprio carico, a condizione che non sussista conflitto di interessi, ogni onere di difesa sin dall'apertura del procedimento, facendo assistere il dipendente da un legale di comune gradimento" (comma1);

2) in caso di sentenza di condanna esecutiva per fatti commessi con dolo o colpa grave, l'ente ripeterà dal dipendente tutti gli oneri sostenuti per la sua difesa in ogni stato e grado del giudizio (comma 2).

Sulla base della formulazione testuale della disciplina contrattuale, la particolare tutela in materia di patrocinio legale può trovare applicazione solo in presenza di un procedimento giudiziario, civile o penale, in senso proprio.

Questa descrizione – lettera "a", punti 1 e 2 – riporta testualmente il Parere ARAN n. RAL_1804_Orientamenti applicativi.

Sulla base di tale previsione contrattuale, riservata al personale del Comparto "Regioni ed Autonomie Locali", nel corso degli anni si è assistito ad una ampia e variegata giurisprudenza, non solo sugli stessi dipendenti, ma anche e soprattutto sulla estendibilità di tale previsione contrattuale, per analogia, agli amministratori comunali che, in detta posizione, operano ed agiscono in nome e per conto dell'amministrazione di appartenenza. Sulla questione ed ammissibilità del rimborso delle spese legali in argomento, la giurisprudenza ha avuto nel corso degli anni un atteggiamento per lo più favorevole al rimborso delle spese legali a favore degli amministratori locali, interessati da procedimenti penali conclusosi con assoluzione; che sull'argomento si é espresso anche il Ministero degli Interni con diverse note interpretative, riconoscendo l'ammissibilità di tali spese anche in analogia con la previsione contrattuale per il dipendenti degli EE.LL., anche ai pubblici amministratori, nel rispetto di alcune condizioni, ad esempio, l'assenza di conflitto di interesse, sentenza definitiva di assoluzione, assenza di dolo, ecc.. Proprio per risolvere la questione, così complessa e di dubbia ed incerta applicazione, è intervenuto il legislatore che, con il D.L. n. 78/2015, appresso richiamato, ha definitivamente risolto la problematica.

b) con deliberazione della Giunta Comunale n. 115 del 6.7.2016 si prendeva atto della comunicazione dell'Avvocato Aniello Natale per conto dei Signori Avagliano Gennaro e Lovisi Piernicola, Consiglieri comunali all'epoca dei fatti, che con nota datata 7.4.2016, assunta al protocollo n. 1911 del 26.4.2016, concernente la richiesta di rimborso spese legali, connesso al Procedimento penale n. 672/2014 R.G.N.R. e n. 350/2015 R.G. G.I.P., conclusosi con Ordinanza di archiviazione del G.I.P. presso il Tribunale di Lagonegro (Pz);

c) gli importi riportati nella fattura fiscale rispondono ai criteri previsti dal D.M. Giustizia n. 55 del 10.3.2014;

d) il procedimento in argomento si è definitivamente concluso il 20.1.2016 con l'archiviazione disposta dal G.I.P. in data 20.1.2016; pertanto, solo in tale data, è maturato il diritto dei richiedenti al ristoro in argomento;

e) l'articolo 7_bis del Decreto Legge 19.6.2015, n. 78, convertito nella Legge n. 125 del 6.8.2015, ha sostituito il comma 5 dell'articolo 86 del TUEL n. 267/2000, con il seguente testo:

"5. Gli enti locali di cui all'articolo 2 del presente testo unico, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, possono assicurare i propri amministratori contro i rischi conseguenti all'espletamento del loro mandato. Il rimborso delle spese legali per gli amministratori locali e' ammissibile, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, nel limite massimo dei parametri stabiliti dal decreto di cui all'articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247, nel caso di conclusione del procedimento con sentenza di assoluzione o di emanazione di un provvedimento di archiviazione, in presenza dei seguenti requisiti: a) assenza di conflitto di interessi con

l'ente amministrato; b) presenza di nesso causale tra funzioni esercitate e fatti giuridicamente rilevanti; c) assenza di dolo o colpa grave")).

f) il rimborso in argomento rispetta quanto previsto dalla normativa in argomento (***cfr. articolo 7_bis del Decreto Legge 19.6.2015, n. 78, convertito nella Legge n. 125 del 6.8.2015, ha sostituito il comma 5 dell'articolo 86 del TUEL n. 267/2000***) ed in particolare che sono rispettate le seguenti condizioni:

1) assenza di conflitto di interessi con l'ente amministrato;
2) presenza di nesso causale tra funzioni esercitate e fatti giuridicamente rilevanti;
3) assenza di dolo o colpa grave.

g) con deliberazione n. 334/2013/PAR della Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti per il Veneto è stato precisato che "***nel momento in cui la richiesta di rimborso viene rivolta all'Ente dall'Amministratore assolto, può ritenersi che sorga l'obbligo di rimborsare le spese legali sostenute***"

ATTESA la propria competenza all'adozione della presente determinazione di liquidazione;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni esposte in narrativa che qui si intendono integralmente riportate ed approvate;

DI LIQUIDARE, previo impegno contabile, in favore dei Signori Avagliano Gennaro e Lovisi Piernicola, nella loro qualità, all'epoca dei fatti, di consiglieri comunali del Comune di Ispani, la somma complessiva di **€ 5.646,78**, da ripartirsi in **€ 2.823,39** cadauno, a titolo di rimborso spese legali per essere stati sottoposti al procedimento penale penale **n. 672/2014 R.G.N.R. e n. 350/2015 R.G. G.I.P.**;

DI TRASMETTERE copia della presente al Responsabile dell'Ufficio Ragioneria di questo Comune per l'emissione del relativo mandato di pagamento, come segue:

Creditori:	**AVAGLIANO GENNARO - Roma** ******** **LOVISI PIERNICOLA - Ispani**	Codici Fiscali	**IN ATTI**
Causale:	Rimborso spese legali	Fattura n. *****	Importo **2.823,39** **Cadauno €:** **2.823,39**
C.U.P.	****	C.I.G.	****
Codici Iban		**IN ATTI**	

****

Esercizio finanziario	2016	Codifica Piano dei Conti Finanziario	Cap. 1058
Missione	01	Programma 02	01.02.103
Importo totale da impegnare con la presente determinazione €		**5.646,78**	

DI PUBBLICARE la presente determinazione sul sito della trasparenza, sezione Amministrazione Trasparente » Organizzazione » Organi di indirizzo politico – amministrativo.

DI INFORMARE il Revisore dei Conti circa la presente determinazione.

IL RESPONSABILE DELL'AREA SEGRETERIA
- Dott. Antonio DI GREGORIO -

_____

PARERI EX ART. 49 D.Lvo n. 267/2000

(*così come sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera b), legge n. 213 del 2012*)

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA	**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**
Si esprime parere **favorevole** di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, *ai sensi degli artt. 49, 1° c., e 147_bis, 1° c., del D. L.vo n ° 267/2000*, sul presente atto. IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO _____	Con riferimento ai riflessi diretti o indiretti che il presente atto comporta sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'Ente, visto il parere di regolarità tecnica, si esprime parere **favorevole** di regolarità contabile, *ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n ° 267/2000*, sullo stesso. IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO _____

* ** * * * * * * ** *

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Visto il suddetto parere di regolarità tecnica, si esprime parere **favorevole** di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi degli articoli 151, 4° c., e 147_bis, 1° c., del D. L.vo n. 267/2000 sul presente atto che *dalla seguente data*, diviene esecutivo.

Data, _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

_____

* * * * * * * * * * *

In data odierna copia della presente determinazione viene trasmessa a:

- (_X_) RESPONSABILE AREA FINANZIARIA
- (_X_) ALBO ON-LINE

IL RESPONSABILE

_____